АДМИНИСТРАЦИЯ

РУНОВСКОГО СЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ

КИРОВСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА

ПРИМОРСКОГО КРАЯ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

16.11.2018 г. с. Руновка № 27

**Об утверждении муниципальной целевой Программы «Противодействие коррупции в Руновском сельском поселении на 2019-2021 г.г.»**

В соответствии с [Федеральным законом](garantF1://12064203.0) от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции», [Федеральным законом](garantF1://86367.0) от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», [закон](garantF1://30032961.0)ом Приморского края от 10.09.2009 № 387-КЗ «О противодействии коррупции в Приморском крае», [Указ](consultantplus://offline/ref=8417604DBD9FDD5042A4BC802CAAA268803C88EBF4295A016D4A2DE468d2s0A)ом Президента РФ от 29.06.2018 № 378 «О Национальном плане противодействия коррупции на 2018 - 2020 годы» Уставом Руновского сельского поселения, администрация Руновского сельского поселения

**ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

1. Утвердить муниципальную целевую Программу «Противодействие коррупции в Руновском сельском поселении на 2019 – 2021 г.г.» (прилагается).

2. Утвердить план мероприятий по реализации муниципальной целевой программы «О противодействии коррупции в администрации Руновского сельского поселения на 2019-2020 годы»

3. Настоящее постановление обнародовать и разместить на официальном сайте администрации Руновского сельского поселения.

4. Контроль над исполнением настоящего постановления оставляю за собой.

Глава Руновского сельского поселения

Глава администрации Руновского сельского поселения В.В. Коломойцев

**ПРОГРАММА**

**«Противодействие коррупции в Руновском сельском поселении**

**на 2019-2021 г.г.»**

**ПАСПОРТ ПРОГРАММЫ**

|  |  |
| --- | --- |
| Наименование Программы | Муниципальная целевая программа «Противодействие коррупции Руновском сельском поселении на 2019-2020 годы» (далее – «Программа») |
| 1 | 2 |
| Основание для разработки | - [Федеральный закон](garantF1://12064203.0) от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции»,  - [Федеральный закон](garantF1://86367.0) от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»,  - [Федеральный закон](garantF1://12052272.0) от 02.03.2007 № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации»,  - указ Президента РФ от 29.06.2018 № 378 «О Национальном плане противодействия коррупции на 2018 - 2020 годы»,  - [закон](garantF1://30021112.0) Приморского края от 04.06.2007 № 82-КЗ «О муниципальной службе в Приморском крае»,  - [закон](garantF1://30032961.0) Приморского края от 10.09.2009 № 387-КЗ «О противодействии коррупции в Приморском крае»,  - Устав Руновского сельского поселения. |
| Заказчик Программы | Администрация Руновского сельского поселения (далее - администрация поселения) |
| Ответственные за выполнение мероприятий | Администрация поселения |
| Цели и задачи Программы | Цели:  - создание системы по предупреждению коррупционных действий на территории Руновского сельского поселения;  - снижение уровня коррупции, ее влияния на активность и эффективность деятельности органов местного самоуправления, повседневную жизнь граждан на территории Руновского сельского поселения;  - обеспечение защиты прав и законных интересов граждан и общества от проявлений коррупции.  Задачи:  - обеспечение прозрачности принятия и исполнения бюджета Руновского сельского поселения согласно плану социально-экономического развития Руновского сельского поселения.  - внедрение практики проверки проектов правовых актов органов местного самоуправления Руновского сельского поселение;  - выработка рекомендаций по устранению коррупциогенных факторов;  - разработка рекомендаций и проектов правовых актов органов местного самоуправления Руновского сельского поселения, направленных на снижение уровня коррупции;  - предупреждение коррупционных правонарушений;  - устранение условий, порождающих коррупцию;  - оптимизация контрольных и надзорных функций, их разделение, исключение дублирующих функций в органах местного самоуправления Руновского сельского поселения;  - содействие доступу граждан и организаций к информации о фактах коррупции, в том числе путем освещения таких факторов в средствах массовой информации;  - формирование антикоррупционного общественного сознания, нетерпимости к проявлениям коррупции. |
| Сроки реализации Программы | 2019-2021 годы |
| Важнейшие целевые индикаторы и показатели по этапам реализации Программы | Для оценки эффективности реализации Программы будут использованы следующие показатели и индикаторы:  - доля нормативных правовых актов, принятых органами местного самоуправления и проектов нормативных правовых актов, по которым проведены экспертизы на коррупциогенность;  - оценка гражданами уровня информационной прозрачности деятельности органов местного самоуправления поселения;  - количество граждан и юридических лиц, воспользовавшихся «горячей линией» для передачи сообщений о фактах коррупции (динамика обращений). |
| Перечень мероприятий | - формирование в обществе нетерпимости к коррупционному поведению, правонарушениям;  - обеспечение соответствия нормативных правовых актов органов местного самоуправления поселения антикоррупционным стандартам, в том числе путем проведения антикоррупционной экспертизы правовых актов и их проектов;  - предъявление в установленном законом порядке квалификационных требований к гражданам, претендующим на замещение муниципальных должностей и должностей муниципальной службы, а также проверка в установленном порядке сведений, представляемых указанными гражданами;  - внедрение в практику кадровой работы органов местного самоуправления правила в соответствии с которым длительное, безупречное и эффективное исполнение муниципальным служащим своих должностных обязанностей должно в обязательном порядке учитываться при назначении его на вышестоящую должность, присвоении ему специального звания, классного чина или при его поощрении;  - развитие институтов общественного контроля за соблюдением нормотворчества органов местного самоуправления Спасского сельского поселения о противодействии коррупции;  - опубликование информации о реализации мер антикоррупционной политики;  - осуществление иных мероприятий, способных устранить причины и условия совершения коррупционных правонарушений, предусмотренных федеральным законодательством. |
| Объемы и источники финансирования | 2019 год - 1000 рублей;  2020 год - 1000 рублей;  2021 год - 1000 рублей |
| Ожидаемые конечные результаты | В политической сфере:  - укрепление доверия населения поселения к органам местного самоуправления;  - недопущение коррупциогенности правовых актов;  - снижение угрозы ослабления демократических институтов и повышение авторитета органов местного самоуправления.  В экономической сфере:  - оптимизация бюджетных расходов;  - снижение издержек на ведение бизнеса за счет снижения уровня коррупциогенности;  - повышение инвестиционной привлекательности муниципального образования путем увеличения уровня доверия инвесторов к органам местного самоуправления.  В социальной сфере:  - создание нетерпимого отношения общественности к проявлениям коррупции;  - укрепление в обществе идей некоррумпированного рынка труда;  - повышение качества и доступности муниципальных услуг для населения Руновского сельского поселения;  - упорядочение системы предоставления поддержки населению;  - прозрачность системы социального обеспечения. |

**Раздел 1. Общие положения**

1.1. Программа противодействия коррупции в Руновском сельском поселении на 2019-2023 годы (далее - Программа) разработана на основании [Федерального закон](garantF1://12064203.0)а от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции», [Федерального закон](garantF1://86367.0)а от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», [Федерального закон](garantF1://12052272.0)а от 02.03.2007 № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации», указа Президента РФ от 29.06.2018 № 378 «О Национальном плане противодействия коррупции на 2018 - 2020 годы», [закон](garantF1://30021112.0)а Приморского края от 04.06.2007 № 82-КЗ «О муниципальной службе в Приморском крае», [закон](garantF1://30032961.0)а Приморского края от 10.09.2009 № 387-КЗ «О противодействии коррупции в Приморском крае», Устава Руновского сельского поселения.

В рамках реализации антикоррупционной деятельности в Руновском сельском поселении действовала [Программа](garantF1://30054250.1000) по противодействию коррупции на 2016-2018 годы, утвержденная [постановлением](garantF1://30054250.0) администрации Руновского сельского поселения от 23.05.2016 № 14. Реализация указанной Программы позволила сформировать систему мероприятий по противодействию коррупции, включающую в себя следующие направления:

а) формирование организационной основы профилактики коррупционных правонарушений в администрации Руновского сельского поселения - образована комиссия по соблюдению требований к служебному поведению муниципальных служащих администрации Руновского сельского поселения и урегулированию конфликта интересов; организовано проведение проверок соблюдения муниципальными служащими ограничений и запретов, связанных с прохождением муниципальной службы;

б) формирование правовой основы обеспечения антикоррупционной деятельности - определен перечень должностей муниципальной службы органов местного самоуправления Руновского сельского поселения, при назначении на которые граждане и при замещении которых муниципальные служащие администрации Руновского сельского поселения обязаны представлять сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей;

в) утвержден Порядок уведомления представителя нанимателя о фактах обращения в целях склонения муниципального служащего к совершению коррупционных правонарушений; утвержден Порядок проведения антикоррупционной экспертизы проектов нормативных правовых актов; разработаны административные регламенты исполнения муниципальных функций (предоставления муниципальных услуг).

Основанием для принятия Программы противодействия коррупции в Руновском сельском поселении на 2019-2021 годы (далее - Программа) является внедрение ранее не предусмотренных мероприятий. Задачами данных мероприятий является обеспечение эффективной комплексной работы по предупреждению коррупции и ее проявлений во всех сферах жизнедеятельности общества, снижение коррупционных рисков, достижение информационной открытости деятельности администрации Руновского сельского поселения, активное привлечение общественности и средств массовой информации к деятельности по противодействию коррупции, анализ и укрепление уровня доверия жителей Руновского сельского поселения к органам местного самоуправления.

Настоящая Программа позволит обеспечить комплексный подход к решению поставленных задач, последовательность антикоррупционных мер, оценку их эффективности и контроль за результатами. Реализация мероприятий Программы будет способствовать совершенствованию системы противодействия коррупции, повышению эффективности деятельности органов местного самоуправления Руновского сельского поселения.

1.2. Программа предусматривает реализацию комплекса мероприятий по противодействию коррупции в Руновском сельском поселении, в том числе:

- по организации проведения антикоррупционной экспертизы, анализа нормативных правовых актов и их проектов на коррупциогенность;

- по совершенствованию организации деятельности органов местного самоуправления Руновского сельского поселения в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд Руновского сельского поселения и в сфере внутреннего финансового контроля;

- по противодействию коррупции в основных коррупционно опасных сферах регулирования;

- по формированию нетерпимого отношения к проявлениям коррупции;

- по пропаганде государственной антикоррупционной политики;

- по координации антикоррупционной политики и контролю за её проведением.

# **Раздел 2. Основные цели и задачи программы**

2.1. Цель Программы - обеспечение защиты прав и законных интересов граждан, общества и государства от коррупции, снижение уровня коррупции, устранение причин ее возникновения во всех сферах жизни и деятельности общества путем повышения эффективности координации антикоррупционной деятельности администрации Спасского сельского поселения и институтов гражданского общества.

2.2. Для достижения поставленных целей необходимо решение следующих задач:

- овлечение образовательных, материальных, информационных и других ресурсов гражданского общества в противодействие коррупции;

- выявление причин и условий, порождающих коррупцию, минимизация и (или) ликвидация последствий коррупции;

- совершенствование организации деятельности администрации Руновского сельского поселения в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд Руновского сельского поселения;

- повышение эффективности использования муниципального имущества и муниципальныхных финансов;

- формирование антикоррупционного общественного сознания, нетерпимости к проявлениям коррупции;

- организация взаимодействия субъектов антикоррупционной политики.

# **Раздел 3. Содержание проблемы и обоснование необходимости ее решения программными методами**

В соответствии со [Стратегией](garantF1://95521.1000) национальной безопасности Российской Федерации до 2020 года, утвержденной [Указом](garantF1://95521.0) Президента Российской Федерации от 12 мая 2009 года № 537, коррупция является одной из угроз национальной безопасности, а консолидация усилий, направленных на борьбу с коррупцией, рассматривается как одна из мер обеспечения национальной безопасности. Коррупция ставит под угрозу сам факт существования государства, выступает основным препятствием для повышения уровня жизни населения, развития экономики, становления гражданского общества. Рост коррупции в России - один из основных барьеров на пути привлечения иностранных инвестиций и современных технологий в российскую промышленность. Коррупция негативно сказывается на внешнем имидже и инвестиционном рейтинге страны.

Необходимость решения проблемы высокого уровня коррупции в Российской Федерации является одним из приоритетов государственной политики.

В соответствии с [Концепцией](garantF1://94365.1000) долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года, утвержденной [распоряжением](garantF1://94365.0) Правительства Российской Федерации от 17 ноября 2008 года № 1662-р, действие структурных ограничений социально-экономического развития нашей страны усиливается нерешенностью ряда социальных и институциональных проблем, к числу которых отнесены высокие риски ведения предпринимательской деятельности в России, в том числе в связи с наличием коррупции. Одним из принципов перехода к инновационному социально-ориентированному развитию государства в отношениях с субъектами предпринимательской деятельности должно стать снижение административных барьеров в экономике, превращение России в страну с низким уровнем коррупции.

Последние годы характеризуются активизацией в Приморском крае мер по противодействию коррупции, совершенствованием нормотворческой и правоприменительной работы. Проведена работа по совершенствованию мер в сфере противодействия коррупции и их дополнению в соответствии с нормами Федеральных законов [от 10 марта 2009 года № 387-ФЗ](garantF1://12064203.0) «О противодействии коррупции», [от 03 декабря 2012 года № 230-ФЗ](garantF1://70171682.0) «О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц их доходам» и изданию в их исполнение указов, распоряжений Президента Российской Федерации, постановлений, распоряжений Правительства Российской Федерации.

Противодействие коррупционным проявлениям в сфере муниципального управления приобрело системный характер. Мероприятия ведомственных антикоррупционных программ органов исполнительной власти Приморского края реализуются в установленные сроки, проводится анализ их исполнения, на основе которого вырабатываются дополнительные меры по предупреждению коррупционных проявлений. С учетом новаций в федеральном законодательстве издан ряд постановлений администрации Руновского сельского поселения, детализирующих отдельные направления в работе по противодействию коррупции. Отдельное внимание придается работе по анализу обращений граждан о фактах коррупции.

Продолжение применения программного метода обеспечит комплексный подход к решению поставленных задач, поэтапный контроль выполнения мероприятий Программы и объективную оценку итогов их результативности.

**Раздел 4. Мероприятия программы**

Программа основывается на реализации комплекса мероприятий по следующим основным направлениям:

1. Внедрение антикоррупционных механизмов в органах местного самоуправления Руновского сельского поселения в рамках реализации кадровой политики - принятие мер организационно-правового характера по повышению эффективности механизма противодействия коррупции:

нормативное правовое обеспечение антикоррупционной деятельности, развитие системы нормативных правовых актов Руновского сельского поселения в сфере противодействия коррупции, быстрое и эффективное устранение пробелов нормативно-правового регулирования;

формирование системы антикоррупционного образования муниципальных служащих администрации Руновского сельского поселения;

ежегодное проведение проверок достоверности представленных сведений о доходах и расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера муниципальных служащих, их супругов и несовершеннолетних детей;

активизация деятельности комиссий по соблюдению требований к служебному поведению муниципальных служащих и урегулированию конфликта интересов;

обеспечение реализации механизма уведомления о фактах обращения к муниципальным служащим в целях склонения их к совершению коррупционных правонарушений;

ведение мониторинга информации о коррупционных проявлениях в деятельности должностных лиц, содержащейся в поступающих обращениях граждан и юридических лиц, с рассмотрением его результатов на заседаниях антикоррупционных комиссий.

2. Организация проведения антикоррупционной экспертизы, анализ нормативных правовых актов и их проектов на коррупциогенность - совершенствование системы проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и их проектов, повышения профессионального уровня муниципальных служащих администрации Руновского сельского поселения, участвующих в экспертизе.

3. Совершенствование организации деятельности органов местного самоуправления Руновского сельского поселения в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд Руновского сельского поселения и в сфере внутреннего муниципального финансового контроля.

4. Противодействие коррупции в основных коррупционно опасных сферах регулирования - разработка органами местного самоуправления Руновского сельского поселения ведомственных планов противодействия коррупции и контроль за осуществлением антикоррупционных мероприятий в подведомственных учреждениях.

Проведение мониторинга выполнения органами местного самоуправления Спасского сельского поселения плановых мероприятий по противодействию коррупции.

Внедрение современных информационно-коммуникационных технологий в деятельность органов местного самоуправления Руновского сельского поселения.

Проведение проверок целевого использования муниципального имущества, переданного в аренду, хозяйственное ведение и оперативное управление (в том числе земельных участков), в том числе с целью выявления фактов аффилированности при совершении сделок по передаче имущества во владение и пользование, случаев распоряжения имуществом в обход конкурсных и аукционных процедур.

5. Формирование нетерпимого отношения к проявлениям коррупции - повышение уровня правовой грамотности населения, включая молодежь, а также создание психологического климата в обществе, при котором нетерпимое отношение к коррупции становится нормой, путем проведения образовательных и иных мероприятий в учебных организациях всех уровней, направленных на формирование антикоррупционного правосознания.

6. Пропаганда государственной антикоррупционной политики - формирование нетерпимого отношения к проявлениям коррупции:

повышение уровня вовлеченности институтов гражданского общества в реализацию антикоррупционной политики, информирование общественности о проводимых в сельском поселении мероприятиях по противодействию коррупции и их результатах, проведение публичных информационных мероприятий с участием представителей органов местного самоуправления Руновского сельского поселения, некоммерческих организаций, общественных объединений, средств массовой информации для обсуждения проблем противодействия и профилактики коррупции.

# **Раздел 5. Ожидаемые результаты реализации программы**

Экономическая эффективность Программы состоит в следующем:

предупреждение и выявление коррупционных правонарушений в ходе исполнения бюджета Руновского сельского поселения;

экономия средств бюджета Руновского сельского поселения при проведении процедуры государственных закупок на поставки товаров, выполнение работ и оказание услуг для муниципальных нужд Руновского сельского поселения.

Социальный эффект реализации Программы выражается в следующем:

повышение степени удовлетворенности граждан и организаций качеством и доступностью муниципальных услуг, предоставляемых администрацией Руновского сельского поселения и подведомственными учреждениями населению поселения, в том числе в электронном виде;

повышение доверия граждан к муниципальным служащим администрации Руновского сельского поселения и сотрудникам подведомственных учреждений и др.;

повышение мотивации муниципальных служащих и работников бюджетной сферы Руновского сельского поселения к добросовестному исполнению своих должностных обязанностей.

К концу 2021 года ожидаются следующие результаты реализации Программы:

повышение качества нормативных правовых актов за счет проведения антикоррупционной экспертизы, совершенствование нормативной правовой базы;

формирование системы открытости и доступности информации о деятельности администрации Руновского сельского поселения;

повышение профессионального уровня муниципальных служащих администрации Руновского сельского поселения в вопросах противодействия коррупции и др.

**Раздел 6. Критерии оценки эффективности реализации программы**

Оценка эффективности реализации Программы осуществляется по итогам её реализации за отчетный год и в целом за весь период реализации настоящей Программы.

Оценка эффективности реализации Программы осуществляется с использованием следующих показателей:

сокращение количества коррупционных правонарушений - установленных фактов несоблюдения муниципальными служащими обязанностей, ограничений, запретов и требований к служебному поведению;

сокращение количества нарушений действующего [законодательства](garantf1://70253464.2/) при проведении закупок;

уменьшение количества нарушений действующего законодательства при использовании бюджетных средств.

**Раздел 7. Система контроля за исполнением программы**

Текущий контроль за ходом реализации мероприятий Программы осуществляет постоянная комиссия по противодействию коррупции при главе Руновского сельского поселения.

Исполнители Программы ежеквартально до 10 числа месяца, следующего за отчетным периодом, представляют в постоянную комиссию по противодействию коррупции при главе Руновского сельского поселения отчеты о реализации мероприятий Программы, в том числе содержащие анализ причин несвоевременного их выполнения.

Постоянная комиссия по противодействию коррупции при главе Руновского сельского поселения края ежегодно до 01 апреля года, следующего за отчетным годом, подготавливает и представляет информацию о ходе реализации Программы за отчетный год, для включения в ежегодный отчет главы Руновского сельского поселения о проделанной работе.